



Global Action against Trafficking in Persons and
the Smuggling of Migrants (2015-2019)

Меры реагирования на торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов

Кыргызская Республика

2016 год

Использованные сокращения

ВС	Верховный Суд Кыргызской Республики
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ГМС	Государственная миграционная служба
ГП	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ГПС	Государственная пограничная служба Кыргызской Республики
ЖТЛ	Жертва торговли людьми
Закон о ТЛ	Закон Кыргызской Республики о предупреждении и борьбе с торговлей людьми
КПР	Конвенция о правах ребенка
КТОП	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МИД	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МиО	Мониторинг и оценка
МК [П]	[проект] Миграционного Кодекса Кыргызской Республики
МО	Министерство образования Кыргызской Республики
МОМ	Международная Организация по Миграции
МОТ	Международная Организация Труда
МТСП	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
МЦРМП	Международный Центр Развития Миграционной Политики
НВМ	Незаконный ввоз мигрантов
НПД	Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми
НПП	Национальная программа Правительства по борьбе с торговлей людьми
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ПО УНП ООН	Программный офис УНП ООН (в Кыргызской Республике)
Протокол НВМ	Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
Протокол ТЛ	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТЛ	Торговля людьми
УИК	Уголовно – исполнительный кодекс Кыргызской Республики
УК [ПН]	[Проект нового] Уголовного Кодекса Кыргызской Республики
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
УПК	Уголовно – процессуальный кодекс Кыргызской Республики

Краткое содержание

Глобальная программа по предупреждению и противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов (GLO.ACT) на 2015 – 2019 годы представляет собой четырехлетнюю совместную инициативу Европейского Союза (ЕС) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), осуществляемую в партнерстве с Международной Организацией по Миграции (МОМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Данная программа направлена на оказание помощи органам государственной власти и организациям гражданского общества в 13 стратегически выбранных странах: Республике Беларусь, Бразилии, Колумбии, Египте, Кыргызской Республике, Лаосской Народной Демократической Республике, Мали, Марокко, Непале, Нигере, Пакистане, Южной Африке и Украине. Поставленная цель будет достигнута путем поддержки разработки более эффективных мер реагирования на торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, в частности, путем предоставления помощи жертвам торговли людьми и уязвимым мигрантам за счет укрепления механизмов выявления, перенаправления и прямой помощи.

Данный отчет был написан для того, чтобы помочь определить возможности оказания помощи правительству Кыргызской Республики в укреплении мер реагирования на проблему торговли людьми (ТЛ) и незаконного ввоза мигрантов (НВМ). В нем содержится информация, полученная в ходе кабинетного исследования и интервью с заинтересованными сторонами в Кыргызской Республике, в заключении приведены рекомендации и предлагаемый план реализации GLO.ACT в Кыргызской Республике. Кроме того, в отчете есть подробное приложение, которое в первую очередь содержит количественные данные для точки отсчета, которую правительство может использовать для измерения прогресса в укреплении мер реагирования на ТЛ и НВМ (Приложение 1). В приложении приведена имеющаяся на момент оценки информация, оно будет обновляться по мере поступления дополнительных данных.

В целом отчет рассматривает пробелы и области для улучшения. Его не следует воспринимать как оценку значительного прогресса, достигнутого правительством Кыргызской Республики, а также неправительственными структурами в решении столь комплексного преступления, как торговля людьми.

Кыргызская Республика является страной происхождения, транзита и, в меньшей мере, страной назначения в торговле людьми. Кыргызские трудовые мигранты становятся жертвами торговли людьми (ЖТЛ) для трудовой эксплуатации в России и Казахстане, в то время как молодые женщины Кыргызстана становятся ЖТЛ для сексуальной эксплуатации, при этом основными странами назначения являются Объединенные Арабские Эмираты и Турция.

Внутренние проявления данного феномена на территории Республики включают торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, бытового рабства и сексуальной эксплуатации. Чаще всего эти случаи связаны с введением в заблуждение, хотя есть и случаи похищения женщин для вступления в брак, данные о которых, по мнению некоторых заинтересованных сторон, занижены. Особым явлением, выявленным в Кыргызской Республике является передача человека заимодавцу в целях получения кредита. В данных случаях человек оказывается принужден к бытовому рабству, но в отличие от типичной долговой кабалы, это делается не для погашения кредита, а выступает в качестве залога пока долг выплачивается другой стороной. Очень мало

имеется информации по объему и характеру незаконного ввоза (и вывоза) мигрантов в Кыргызской Республике. Заинтересованные стороны отмечают, что этот вопрос обычно осмысливается более с точки зрения незаконной или неконтролируемой миграции, что является отражением состояния нормативно – правовой базы в этой области.

Планирование, политика и координация. С 2002 года Правительство разрабатывает и реализует Национальные программы (НП) и Национальные планы действий (НПД) в области ТЛ. В настоящее время НП и НПД охватывают период с 2013 по 2016 год включительно. В действующем на настоящий момент НПД изложена подробная информация о мероприятиях, о сроках реализации и об ответственных учреждениях. Он не сопровождается соответствующим бюджетом и индикаторами, помимо осуществления мероприятий. Не имеется также единого источника данных как о ТЛ, так и о НВМ.

Вновь образованная Государственная Миграционная Служба (ГМС) несёт ответственность за разработку НПД, а также за свод отчетов заинтересованных сторон по его реализации. При этом Служба не имеет официального статуса координационного органа в сфере борьбы с ТЛ или НВМ. В мае 2016 года премьер-министр назначил ГМС исполнительным органом Координационного совета по вопросам миграции, который также был недавно сформирован. В состав Совета входят руководители или заместители руководителей соответствующих учреждений, а также четыре местных НПО¹, и он отвечает за эффективное взаимодействие государственных органов, представителей гражданского общества и международных организаций в сфере регулирования миграции, в том числе в части борьбы с ТЛ. Как таковой, мандат Совета также будет включать вопросы, касающиеся НВМ, хотя это особо не оговорено. Национального плана или аналогичного ему документа по НВМ не имеется.

Нормативно – правовая основа. Кыргызская Республика ратифицировала КТОП и дополняющие ее протоколы по ТЛ и НВМ. Однако положения этих международных документов нашли лишь частичное отражение в национальном законодательстве. Определение ТЛ, данное в Уголовном кодексе (1997 г.) отличается от определения, предусмотренного в Законе о предупреждении и борьбе с торговлей людьми (2005 г.), и оба этих определения лишь частично соответствуют определению, содержащемуся в Протоколе по ТЛ. На момент произведения оценочной миссии, уголовный кодекс пересматривался, но даже пересмотренная версия также не в полной мере отвечала положениям Протокола.² Так, например, согласие жертвы считалось ненужным и для детей и для взрослых. Заинтересованные стороны полагали, что приоритеты в плане укрепления нормативно-правовой базы должны предусматривать разработку единых инструкций и регламентов по выявлению ЖТЛ и оказанию им поддержки.

НВМ в настоящее время в Кыргызской Республике как отдельное преступление не рассматривается. Уголовный кодекс устанавливает уголовную ответственность за незаконное пересечение государственной границы, но в настоящее время не проводит

¹ «Арыш», Лига защиты прав ребенка, «Эл Агартуу», «Сезим».

² Новый Уголовный кодекс КР был принят Жогорку Кенешем 22 декабря 2016 г. И подписан Президентом КР 3 февраля 2017 г. В соответствии с Законом КР «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о проступках, Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «Об основах амнистии и порядке ее применения» от 24 января 2017 г. № 10, Уголовный кодекс будет введен в действие с 1 января 2019 г.

различий между контрабандистами и незаконно ввезенными мигрантами. Ни действующее национальное законодательство, ни проект Миграционного кодекса предоставления специальной помощи незаконно ввезенным мигрантам не предусматривают.

Потенциал уголовного правосудия. Ключевыми действующими лицами системы уголовного правосудия в борьбе с ТЛ являются: Финансовая полиция; Министерство внутренних дел; Генеральная прокуратура; Верховный суд; Государственный Комитет Национальной Безопасности; Государственная пограничная служба. Те же структуры несут ответственность за вопросы, касающиеся нарушения режима пересечения границ и миграционного законодательства. В Министерстве внутренних дел есть специальное подразделение по борьбе с ТЛ, а также академия.

Сотрудники компетентных органов уголовного правосудия прошли базовую подготовку по вопросам расследования ТЛ, защиты жертв и преследования нарушителей. Тем не менее, наблюдается недостаток специальной подготовки в стране, по соответствующим ведомствам и по типам ТЛ. Другие барьеры на пути к эффективному реагированию системы уголовного правосудия на ТЛ включают: частую смену сотрудников, ограниченность ресурсов, факты соучастия и отсутствие систематического сотрудничества между ключевыми структурами. По вопросам НВМ специального обучения не было, хотя этот аспект обсуждался в рамках подготовки обучения по ТЛ.

Международное сотрудничество. Генеральная прокуратура является главным органом, отвечающим за международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия, а Министерство иностранных дел несет ответственность за помощь при возвращении жертв данного преступления – граждан Кыргызской Республики - на родину. Международное сотрудничество в области ТЛ осуществляется в рамках ряда двусторонних, региональных и всеобщих соглашений, договоров и конвенций. В некоторых из этих инструментов также рассматривается вопрос НВМ. По мнению заинтересованных сторон, Кыргызстан эффективно сотрудничает с Россией и Казахстаном, которые являются основными странами назначения в торговле трудовыми мигрантами. Ввиду отсутствия на момент оценочной миссии соглашения с Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ)³ и по причине слабой реализации соглашения с Турцией, заинтересованные стороны сочли, что сотрудничество с основными странами назначения ТЛ в целях сексуальной эксплуатации является неэффективным.

Защита и поддержка. Поддержка жертвам, которые являются участниками процедуры уголовного расследования случаев ТЛ может быть предоставлена только в 10-дневный период, данный им на размышление, что предусмотрено Законом о предупреждении и борьбе с торговлей людьми. Жертвы, которые принимают решение не продолжать сотрудничество с органами уголовного правосудия, в соответствии с вышеупомянутым Законом считаются потерявшими право на дальнейшую защиту и поддержку. На практике, однако, поддержка потерпевшим предоставляется НПО, которые не проводят различия между сотрудничающими и не сотрудничающими людьми в рамках судебного разбирательства. Как и с жертвами других преступлений, ЖТЛ имеют право на получение компенсации, но, как сообщается, на практике компенсация предоставляется редко. В числе основных препятствий заинтересованные

³ Двусторонние договоры между КР и ОАЭ о взаимной правовой помощи по уголовным делам и о выдаче преступников вступили в силу 26 октября 2016 г.

стороны отмечали отсутствие четких рамок оказания помощи и поддержки жертвам и недостаток финансирования. Программ помощи НВМ нет.

Защита детей. Защита детей рассматривается во многих документах нормативно – правовой системы Кыргызской Республики в результате реализации Конвенции о правах ребенка (КПР). Особые потребности детей, ставших жертвами торговли, как правило, рассматриваются в Законе о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, но в законе не определен какой-либо конкретный орган в качестве ответственного за поддержку и защиту детей, ставших ЖТЛ. Как и со взрослыми жертвами, поддержка детей, ставших ЖТЛ, затрудняется по причине недостатка ресурсов. Ни в документации, ни от заинтересованных сторон не было получено достаточной информации о несовершеннолетних без сопровождения и других уязвимых детей-мигрантов.

Рекомендации

На основе оценки потребностей и мнения заинтересованных сторон о приоритетах, в общей сложности выработано 15 рекомендаций, вытекающих из оценки потребностей Кыргызской Республики - две критические рекомендации, десять рекомендаций высокой важности и три рекомендации средней важности, которые приведены ниже:

Критические

1. Поддержка разработки и реализации нового НПД по борьбе с ТЛ на период с 2017 - 2020 г., включающий: рамочные основы для мониторинга по достижению конкретных результатов и отчетности, акцент на координацию, повышение осведомленности и охват на национальном и местном уровнях с участием соответствующих государственных органов, гражданского общества и других заинтересованных сторон.
2. Проведение правового анализа на предмет определения соответствия национального законодательства положениям Протокола о ввозе мигрантов и выработка рекомендаций для обсуждения.

Высокой важности

3. Оказание поддержки разработке единой системы сбора, защиты и анализа данных о ТЛ и НВМ.
4. Предоставление правовых консультаций в целях укрепления нормативно – правовой базы, касающейся ТЛ и НВМ.
5. Оказание экспертной поддержки включению вопросов НВМ в новую Миграционную политику и стратегического плана ее реализации.
6. Инициирование и оказание поддержки разработке страновых и ведомственных обучающих материалов по ТЛ и НВМ.
7. Проведение базового обучения и повышение осведомленности органов уголовного судопроизводства, правоохранительных органов и других заинтересованных сторон о концепции НВМ.
8. Поддержка возможного проведения исследования по НВМ в Кыргызской Республике.

9. Проведение углубленного обучения по выявлению и расследованию случаев ТЛ и преследования виновных лиц.
10. Учреждение программ повышения осведомленности о положении ЖТЛ, продвижение и защита их путем поддержки планирования, координации и формирования коалиции государственных органов и гражданского общества.
11. Проведение обучения по взаимной правовой помощи и содействие созданию платформ для диалога в целях общего укрепления сотрудничества между органами власти Кыргызской Республики и органами власти стран назначения с особым акцентом на Турцию и Объединенные Арабские Эмираты (являющиеся основными странами назначения для жертв сексуальной эксплуатации, незаконно вывозимых из Кыргызской Республики).
12. Содействие развитию услуг поддержки, предоставляемых существующей горячей линией для ЖТЛ, в частности за счет стратегического планирования, укрепления местных сетей поддержки ЖТЛ.

Средней важности

13. Проведение базового обучения и повышение осведомленности органов уголовного правосудия, правоохранительных органов и других заинтересованных сторон о концепции НВМ.
14. Пропаганда и поддержка разработки процедур выявления и защиты детей и несопровождаемых несовершеннолетних лиц, предположительно являющихся ЖТЛ или НВМ.
15. Оценка перспектив сотрудничества с ЮНИСЕФ в деле предоставления защиты и помощи детям и несопровождаемым несовершеннолетним в контексте проводимой ими в настоящее время работы с детьми – мигрантами в Центральной Азии.

1. Рекомендации

В данном разделе приведены приоритетные рекомендации для Кыргызской Республики по борьбе с ТЛ и НВМ. Каждая рекомендация сопровождается обоснованием и ожидаемыми результатами, рядом вспомогательных мероприятий, предлагаемыми сроками исполнения и аспектами организационного руководства. Кроме того, каждой рекомендации присвоен приоритет: критический, высокий, средний или низкий. Всего выработано 15 рекомендаций - две критических, девять высоких и три средних.

10.1 Предлагаемый план реализации

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН Июль 2016 – июль 2019 гг.						
РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
РЕЗУЛЬТАТ 1 <i>Оказание помощи стране – бенефициару в разработке и/или укреплении национальных стратегий и политик по борьбе с ТЛ и НВМ</i>	1. Поддержка разработки и реализации нового НПД по борьбе с ТЛ на период с 2017 - 2020 гг., включающий: рамочные основы для мониторинга по достижению конкретных результатов и отчетности, акцент на координацию, повышение осведомленности и охват на национальном и местном уровнях с участием соответствующих государственных органов, гражданского общества и других заинтересованных сторон.	КРИТИЧЕСКИЙ	<ol style="list-style-type: none"> Оказание поддержки анализу реализации НПД на 2013 – 2016 годы. Оценка эффективности исполнения каждого параграфа НПД. Выявление основных препятствий для эффективной реализации. Обсуждение параграфов, которые следует включить в новый НПД а также вопроса устранения барьеров, препятствующих осуществлению в прошлом. Выявление и приоритизация мероприятий, которые будут, скорее всего, иметь максимальное воздействие на решение проблемы ТЛ. Определение показателей и индикаторов успеха Разработка нового НПД с четкой основой для мониторинга и оценки. 	Межведомственная рабочая группа по ТЛ была создана 7 октября 2016 года, одной из ее основных задач является проведение оценки реализации Национального плана действий по ТЛ на 2013 - 2016 годы и разработка нового НПД на период 2017 – 2020 гг. Существует возможность разработать новый план по оказанию помощи при определении приоритетности, реализации, мониторинге и оценке мероприятий по борьбе с ТЛ.	Новый НПД разработан с наличием четких рамок для мониторинга и оценки его реализации. НПД составлялся с учетом опыта реализации предыдущего плана.	Год 1: 2016 / 17 ГМС
	2. Оказание поддержки разработке единой системы сбора, защиты и анализа данных о ТЛ и	ВЫСОКИЙ	<ol style="list-style-type: none"> Выявление существующих источников данных о ТЛ. Сбор обновлённых данных по ТЛ. 	В настоящее время данные по ТЛ разрознены и не дают возможности получить четкий	Компетентные органы вносят вклад в базу данных и имеют доступ к	Годы 2 и 3: 2017 / 19 Генеральная

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
	НВМ.		<ol style="list-style-type: none"> 3. Проведение анализа данных на предмет их целостности, сравнимости и информативного потенциала. 4. Выявление пробелов и совпадений. 5. Разработка структуры отчетов по устранению пробелов. 6. На основании предлагаемой структуры отчетов выработка концепции базы данных для удовлетворения требований к отчетности. 7. Разработка электронной базы данных. 8. Испытание базы данных в пилотном режиме и устранение выявленных недостатков. 9. Внедрение базы данных в соответствующих ведомствах. 	<p>обзор влияющих на Кыргызстан моделей ТЛ. Эти мероприятия будут способствовать тому, что собранные данные совместно используются, сопоставляются, анализируются и распространяются для получения более четкой картины данного явления и позволяют разработать основанные на информации ответные меры.</p>	<p>единому источнику информации, необходимой им для мероприятий по борьбе с ТЛ.</p> <p>База данных отвечает требованиям (1) внутриведомственной и межведомственной отчетности, и (2) соблюдения конфиденциальности ЖТЛ.</p>	прокуратура
	3. Поддержка возможного проведения исследования по НВМ в Кыргызской Республике.	ВЫСОКИЙ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Пригласить к участию в исследовании офисы МОМ и УНП ООН в странах происхождения, транзита и назначения. 2. Прийти к согласию по методологии и объему. 3. Проведение исследования путем анализа документации, мониторинга СМИ, интервью по телефону, возможной работы на местах, а также личных бесед. 4. Подготовка отчета. 5. Представление результатов исследования правительству, гражданскому обществу Кыргызстана и другим участвующим странам. 6. На основании интервью с мигрантами в Кыргызстане рассмотреть возможность совместных действий со странами происхождения – например, разработка памяток для потенциальных мигрантов в целях усиления их безопасности. 	<p>Кыргызстан в основном является страной происхождения и транзита, откуда мигранты выезжают на север в более богатые государства, такие как Казахстан и Россия. Мало что известно об этих мигрантах, их предварительных знаниях миграционных реалий, мотивации и опыта.</p>	<p>Более глубокое понимание конкретных миграционных потоков в и из Кыргызстана, для того, чтобы национальная политика и мероприятия носили более обоснованный характер, а также для поддержки совместных действий со странами - партнерами.</p>	<p>Год 1: 2016 / 17 УНП ООН через различные региональные и страновые офисы, МОМ, Министерство иностранных дел, НПО по делам мигрантов</p>

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
РЕЗУЛЬТАТ 2 <i>Оказание помощи странам – бенефициарам в приведении национально-го законодательства в соответствие с международными стандартами и другими передовыми практиками</i>	1. Проведение правового анализа на предмет определения соответствия национальным положениям законодательства положениям Протокола о ввозе мигрантов и выработка рекомендаций для обсуждения.	КРИТИЧЕСКИЙ	1. Проведение анализа существующей нормативно – правовой базы по ТЛ и НВМ (включая Закон о Кыргызской Республики о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, Закон о внешней миграции, Закон о внешней трудовой миграции, Закон о внутренней миграции, проект Миграционного Кодекса и проект Концепции миграционной политики). 2. Обсуждение списка компетентных ведомств и их обязанностей по соответствующему законодательству, с учетом нынешней структуры правительства. 3. Разработка набора рекомендаций по укреплению нормативно – правовой базы по ТЛ и НВМ с перспективой приведения их в соответствие с Протоколами ООН по ТЛ и НВМ. 4. Разработка поправок / статей по обязанностям компетентных ведомств.	Текущая работа, проводимая с нормативно - правовой базой дает возможность устранить пробелы в нормативно – правовой базе по ТЛ и НВМ и привести ее в соответствие с протоколами ООН по ТЛ и НВМ. Существует также необходимость пересмотра обязанностей соответствующих ведомств.	Предоставление рекомендаций правительству в части укрепления нормативно - правовой базы. Эти рекомендации учтены в поправке к закону. Четко и надлежащим образом определена ответственность компетентных органов.	Год 1: 2016 / 17 ГМС в сотрудничестве с МОМ
	2. Оказание экспертной поддержки включению вопросов НВМ в новую Миграционную политику и стратегического плана ее реализации.	ВЫСОКИЙ	1. Проведение анализа действующего национального законодательства и практик, региональных и международных инструментов, структур и перспективных практик в сфере НВМ и сравнение их с новой Миграционной политикой. 2. Разработка рекомендаций по реализации компонента НВМ новой Миграционной политики поддерживающими структурами. 3. Обеспечение развития потенциала государственных и негосударственных органов в предупреждении и борьбе с НВМ и защите жертв незаконной миграции. 4. Осуществление мониторинга стратегии, политики, структур и плана действий по НВМ.	Текущая работа по разработке новой Миграционной политики дает возможность включить вопросы НВМ и привести ее в соответствие с Протоколом по НВМ.	Четкая основанная на данных Миграционная политика, предусматривающая согласованные действия, направленные на защиту прав мигрантов и несовершеннолетних при их передвижении по Кыргызстану.	Год 1: 2016 / 17 ГМС

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
	3. Предоставление правовых консультаций в целях укрепления нормативно – правовой базы, касающейся ТЛ и НВМ.	ВЫСОКИЙ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение анализа действующего национального законодательства, региональных и международных инструментов в части международного сотрудничества органов правосудия по делам связанным с ТЛ и НВМ. 2. Разработка рекомендаций по приведению национального законодательства в соответствие с требованиями Протоколов. 3. Обсуждение предложенных ключевых областей укрепления нормативно – правовой базы по ТЛ и НВМ. 4. Поощрение приверженности правительства (и, при необходимости, участия неправительственных структур) предлагаемым законодательным реформам. 5. Развитие внутреннего потенциала и понимания ключевых международных правовых обязательств путем проведения семинаров по законотворчеству. 6. Проведение встреч с парламентариями в целях повышения их осведомленности. 	После введения новых законов и пересмотра существующих возникает необходимость в обновлении и стандартизации учебных материалов по ТЛ и НВМ.	Улучшение и укрепление нормативно - правовой базы по ТЛ и НВМ.	Годы 2 и 3: 2017 / 19 ГМС, Минюст
РЕЗУЛЬТАТ 3 <i>Оказание помощи странам – бенефициарам в укреплении системы реагирования органов уголовного</i>	1. Инициирование и оказание поддержки разработке страновых и ведомственных обучающих материалов по ТЛ и НВМ.	ВЫСОКИЙ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение анализа доступных материалов и выявление пробелов. 2. Разработка учебных материалов, в том числе электронных материалов и компьютерных тестов, направленных на устранение пробелов и отражающих текущие, и насколько это возможно, будущие вызовы. 3. Проверка учебных материалов на пилотном тренинге. 4. Анализ вопросов, возникших при проведении пилотного тренинга. 	Повышение уровня знаний и навыков сотрудников компетентных органов и принятие мер для применения этих знаний к конкретной деятельности и процедурам соответствующего органа в ответ на случаи ТЛ.	Обучение лиц, на практике осуществляющих уголовное правосудие, предоставляющих защиту и помощь проводится на основе руководящих принципов, учитывающих конкретную ситуацию в стране.	Годы 2 и 3: 2017 / 19 МВД, ГП

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
<i>правосудия на торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов</i>			5. Устранение недостатков в учебных материалах. 6. Внедрение окончательного варианта учебных материалов. 7. Принятие мер по утверждению учебных материалов в каждом ведомстве путем издания внутреннего приказа или подобного документа, а также по использованию материалов при обучении соответствующих лиц.			
	2. Проведение углубленного обучения по выявлению и расследованию случаев ТЛ и преследования виновных лиц.	ВЫСОКИЙ	1. Разработка технического задания для обучения и профиля обучаемых. 2. Отбор международных тренеров. 3. Разработка технического задания для отбора бенефициаров. 4. Выявление и разработка стратегий преодоления препятствий к обучению: ротации, ресурсов, оперативных приоритетов, процедур внутриведомственного и межведомственного сотрудничества. 5. Проведение тренинга. 6. Выявление и осуществление мероприятий по оказанию помощи обучаемым в применении изученного материала, путем наставничества и взаимной поддержки.	Органы уголовного правосудия демонстрируют серьезный интерес к повышению квалификации в области расследования случаев ТЛ.	Обучаемые показывают повышенную готовность и потенциал выявления, расследования и уголовного преследования случаев торговли людьми.	Годы 2 и 3: 2017 / 19 МВД, ГП
	3. Проведение базового обучения и повышение осведомленности органов уголовного судопроизводства, правоохранительных органов и других заинтересованных сторон о концепции НВМ.	ВЫСОКИЙ	1. Разработка базового учебного плана по НВМ для правоохранительных органов: сотрудников милиции и пограничной службы. 2. Включение специального модуля по интервьюированию находящихся под стражей нелегальных мигрантов в целях перенаправления жертв преступлений и лиц, ищущих убежища, в соответствующие каналы защиты. 3. Определение и разработка стратегий по	Так как НВМ является относительно новым явлением, масштабы которого растут, опыт проведения расследования случаев НВМ ограничен.	В академии МВД введен базовый учебный план по НВМ.	Год 3: 2018 / 19 МВД, ГПС

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
			<p>преодолению барьеров для осуществления обучения, таких как ротация, ресурсы, оперативные приоритеты, процедуры внутриведомственного и межведомственного сотрудничества.</p> <p>4. Пилотирование тренингов и соответствующих учебных материалов.</p> <p>5. Поддержка институционализации данного учебного плана в Академии МВД.</p>			
РЕЗУЛЬТАТ 4 <i>Оказание помощи странам – бенефициарам в укреплении регионально го и межрегионального сотрудничества по уголовным делам, касающимся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов</i>	1. Проведение тренинга по взаимной правовой помощи и содействие платформам для диалога в целях поддержки общего укрепления сотрудничества между органами власти Кыргызской Республики и властями стран назначения, с обращением особого внимания на Турцию и Объединенные Арабские Эмираты (как основных стран назначения для жертв сексуальной эксплуатации, вывозимых из Кыргызской Республики).	КРИТИЧЕСКИЙ	<p>1. Проведение анализа имеющихся текстов инструментов сотрудничества (двухсторонних соглашений и т.п.)</p> <p>2. Обсуждение недавно подписанного соглашения с ОАЭ.</p> <p>3. Проведение анализа попыток налаживания сотрудничества с Турецкой стороной за последние 10 лет.</p> <p>4. Выявление наиболее проблемных вопросов.</p> <p>5. Проведение тренингов и разработка соответствующих учебных материалов по взаимной правовой помощи.</p> <p>6. Поддержка проведения консультаций с ОАЭ и Турцией по поиску путей (1) устранения существующих препятствий и (2) улучшения сотрудничества.</p> <p>7. Поддержка разработки и принятия национальных инструментов обеими сторонами (законов, инструкций и т.п.) в целях реализации соглашений.</p> <p>8. Осуществление мониторинга реализации соглашения, а также анализ и решение проблем реализации в случае их возникновения.</p>	Существует необходимость укрепить сотрудничество в целях должного учета случаев торговли людьми из Кыргызстана в ОАЭ и Турции.	Соглашения с ОАЭ и Турции эффективно применяются к случаям ТЛ.	Год 1/ 2: 2016 / 18 ГП, МИД
РЕЗУЛЬТАТ 5	1. Учреждение програм	ВЫСОКИЙ	1. Организация регулярных координационных встреч	Хотя ответственность за	Учреждение програм и	Год 1: 2016 / 17

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
<i>Оказание помощи странам – бенефициарам в разработке программ помощи и поддержки жертвам торговли людьми и защиты прав уязвимых мигрантов, таких как мигранты, ввезенные незаконно</i>	повышения осведомленности о положении ЖТЛ, продвижение и защита их путем поддержки планирования, координации и формирования коалиции государственных органов и гражданского общества.	ВЫСОКИЙ	<ul style="list-style-type: none"> 2. Мониторинг прогресса оперативного сотрудничества, такого как передача из одной юрисдикции в другую. 3. Организация встречи между ответственными государственными органами, международными организациями и предоставляющими убежище и поддержку НПО, а также иными заинтересованными сторонами в целях обсуждения выводов оценки и разработки стратегии при необходимости. 4. Проведение соответствующего тренинга для сотрудников убежищ. 	предоставление услуг ЖТЛ, в конечном счете, лежит на правительстве, УНП ООН может сыграть ключевую роль в рационализации подхода с учетом личности жертвы.	продвижение подхода с учетом прав жертв. Обеспечение упрощенного доступа ЖТЛ к услугам .	ГМС, гражданское общество
	2. Содействие развитию услуг поддержки, предоставляемых существующей горячей линией для ЖТЛ, в частности за счет стратегического планирования, укрепления местных сетей поддержки ЖТЛ.		1. Обеспечение наличия системы быстрого и соответствующего реагирования на сообщения о случаях нарушений. 2. Содействие в обучении сотрудников горячей линии, в том числе и концепту НВМ. 3. Проведение разработанной специалистом по коммуникациям коммуникационной кампании по рекламированию горячей линии.	Горячая линия 189, финансируемая МОМ и обслуживаемая правительством страны, предоставляет информацию и консультации для лиц, подвергающихся риску ТЛ и тех, кто стал ЖТЛ.	Горячая линия 189 продолжает работать и лица, подверженные риску ТЛ и те, кто стал ЖТЛ по-прежнему имеют возможность получить консультацию.	Год 1: 2016 / 17 УНП ООН, МОМ, гражданское общество
РЕЗУЛЬТАТ 6 <i>Оказание помощи странам – бенефициарам в создании рамочной основы для защиты и</i>	1. Пропаганда и поддержка разработки процедур выявления и защиты детей и несопровождаемых несовершеннолетних лиц, предположительно являющихся ЖТЛ или НВМ.	СРЕДНИЙ	<ul style="list-style-type: none"> 4. Проведение анализа имеющихся проектов специальных инструкций и иных регламентирующих документов (при их наличии) по выявлению, оказанию помощи и защите жертв торговли, незаконного ввоза и несопровождаемых несовершеннолетних. 5. Разработка инструкций. 6. Испытание инструкций (и / или полного варианта регламента) в качестве пилотной версии в отобранном подразделении государственного 	В настоящее время не предпринимаются меры по обеспечению надлежащего и своевременного выявления, а также предоставления надлежащей поддержки предполагаемым детям - ЖТЛ и НВМ, а также несопровождаемых лиц.	Разработаны и внедрены конкретные инструкции по выявлению и работе с предполагаемыми детьми – ЖТЛ, НВМ и несопровождаемых лиц.	Год 2: 2017 / 18: МО, МТСП, МЗ, ЮНИСЕФ, МОМ.

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА: КЫРГЫЗСТАН

Июль 2016 – июль 2019 гг.

РЕЗУЛЬТАТ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНОСТИ И (КРИТИЧЕСКИЙ, ВЫСОКИЙ, СРЕДНИЙ, НИЗКИЙ)	МЕРОПРИЯТИЕ	ОБОСНОВАНИЕ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ, ОТВЕТСТВЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ
<i>оказания помощи детям – ЖТЛ и НВМ в рамках систем защиты детей</i>			<p>ведомства на месте.</p> <p>7. Проведение анализа вопросов, возникших в ходе пилотного испытания.</p> <p>8. Устранение недостатков в инструкциях и Регламенте.</p> <p>9. Внедрение инструкций [и / или всего Регламента) во всех соответствующих ведомствах.</p> <p>10. Принятие мер по утверждению каждым ведомством инструкций путем издания внутриведомственного приказа или подобного документа.</p>			
	Оценка перспектив сотрудничества с ЮНИСЕФ в деле предоставления защиты и помощи детям и несопровождаемым несовершеннолетним в контексте проводимой ими в настоящее время работы с детьми – мигрантами в Центральной Азии.	СРЕДНИЙ	<p>1. Проведение исследования, документирование выводов и формулирование рекомендаций по защите детей – мигрантов.</p> <p>2. Организация межведомственной рабочей группы по разработке Регламентов / инструкций.</p> <p>3. Разработка Регламентов по эффективной защите детей - ЖТЛ и НВМ.</p> <p>4. Мониторинг использования и реализации Регламентов.</p>	Значительным препятствием для эффективного выявления и предоставления защиты и помощи детям и несопровождаемым несовершеннолетним является отсутствие Регламента для работы с детьми.	Развитие синергии с ЮНИСЕФ, улучшение навыков у национальных органов.	Год 3: 2018 / 19 ЮНИСЕФ, МО, МТСП, МЗ